

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**PHẠM TIẾN NAM**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ**  
**CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**  
**TẠI TỈNH BẮC KẠN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**PHẠM TIẾN NAM**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ**  
**CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**  
**TẠI TỈNH BẮC KẠN**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THU NGÀ**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đề tài “*Hoàn thiện công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại tỉnh Bắc Kạn*” là công trình nghiên cứu của riêng tôi, các kết quả nghiên cứu có tính độc lập riêng, không sao chép bất kỳ tài liệu nào và chưa được công bố toàn bộ nội dung này bất kỳ ở đâu. Nội dung của luận văn có tham khảo và sử dụng một số thông tin, tài liệu từ các nguồn sách, tạp chí được liệt kê trong danh mục các tài liệu tham khảo.

Tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm về lời cam đoan của mình!

*Thái Nguyên, ngày      tháng      năm 2020*

**Tác giả**

**Phạm Tiến Nam**

## LỜI CẢM ƠN

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, các Khoa chuyên môn Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh đã tạo điều kiện giúp đỡ rất nhiều trong quá trình nghiên cứu, tạo điều kiện thuận lợi để tôi hoàn thành luận văn này. Tôi xin trân trọng cảm ơn TS. Nguyễn Thu Nga đã trực tiếp tận tình hướng dẫn, giúp đỡ, tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu.

Cuối cùng, tôi xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới toàn thể gia đình, bạn bè đã luôn khích lệ tinh thần để tôi có đủ nghị lực hoàn thành luận văn này.

**Tác giả**

**Phạm Tiến Nam**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH HIỆU CÁC KÍ HIỆU, VIẾT TẮT</b> .....	vi
<b>DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU, SƠ ĐỒ</b> .....	vii
<b>DANH MỤC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ</b> .....	ix
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài nghiên cứu .....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	3
<b>Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC</b> .....	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước.....	5
1.1.1. Tổng quan về chi thường xuyên ngân sách nhà nước.....	5
1.1.2. Quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước .....	12
1.1.3. Nội dung quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước .....	14
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước ..	22
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước của một số địa phương .....	26
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại tỉnh Cao Bằng .....	26
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tỉnh Bắc Giang	27
1.2.3. Bài học kinh nghiệm về quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại tỉnh Bắc Kạn .....	28
<b>Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	30
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu .....	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	30

2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	30
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin .....	35
Các dữ liệu điều tra được xử lý bằng công cụ Excel để chiết xuất ra các kết quả theo yêu cầu đánh giá quản lý chi thường xuyên NSNN.....	35
2.2.3. Phương pháp tổng hợp số liệu.....	35
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin .....	36
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	37
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh tình hình chi thường xuyên NSNN.....	37
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh quản lý chi thường xuyên NSNN .....	37
2.3.3. Nhóm chỉ tiêu phản ánh các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên NSNN .....	38
<b>Chương 3 THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYỀN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI TỈNH BẮC KẠN .....</b>	<b>39</b>
3.1. Khái quát tình hình kinh tế-xã hội tỉnh Bắc Kạn .....	39
3.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	39
3.1.2. Tình hình kinh tế-xã hội.....	40
3.1.3. Tình hình thu chi ngân sách nhà nước tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2017-2019....	44
3.2. Thực trạng công tác quản lý chi thường xuyên NSNN tại tỉnh Bắc Kạn.....	45
3.2.1. Tổ chức bộ máy quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước .....	45
3.2.2. Tình hình chi thường xuyên ngân sách nhà nước .....	48
3.2.3. Thực trạng quản lý chi thường xuyên NSNN tại tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2017-2019 .....	54
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng tới quản lý chi thường xuyên NSNN tại tỉnh Bắc Kạn	77
3.3.1. Các nhân tố khách quan .....	77
3.3.2. Các nhân tố chủ quan .....	79
3.4. Đánh giá công tác quản lý chi thường xuyên NSNN tại tỉnh Bắc Kạn.....	84
3.4.1. Kết quả đạt được .....	84
3.4.2. Những hạn chế và nguyên nhân.....	86
<b>Chương 4 GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYỀN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TỈNH BẮC KẠN.....</b>	<b>91</b>

4.1. Định hướng phát triển công tác quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước tại tỉnh Bắc Kạn.....	91
4.1.1. Mục tiêu phát triển kinh tế-xã hội tỉnh Bắc Kạn năm 2020 và những năm tiếp theo .....	91
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý chi thường xuyên NSNN tại tỉnh Bắc Kạn trong giai đoạn tới.....	94
4.2.1. Giải pháp hoàn thiện quản lý việc lập, phân bổ và chấp hành dự toán chi thường xuyên NSNN.....	94
4.2.2. Giải pháp hoàn thiện tổ chức bộ máy và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức quản lý chi thường xuyên NSNN .....	96
4.2.3. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý kiểm soát, thanh toán các khoản chi thường xuyên ngân sách nhà nước .....	97
4.2.4. Một số giải pháp khác .....	98
4.3. Một số kiến nghị.....	99
4.3.1. Kiến nghị đối với Nhà nước .....	99
4.3.2. Kiến nghị đối với UBND tỉnh Bắc Kạn .....	100
<b>KẾT LUẬN</b> .....	101
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	103
<b>PHỤ LỤC</b> .....	105

**DANH HIỆU CÁC KÍ HIỆU, VIẾT TẮT**

<b>CHỮ VIẾT TẮT</b>	<b>CHỮ VIẾT ĐẦY ĐỦ</b>
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc Nhà nước
NSNN	: Ngân sách Nhà nước
NSDP	: Ngân sách địa phương
NSTW	: Ngân sách trung ương
NXB	: Nhà xuất bản
TSCĐ	: Tài sản cố định
TH/DT	: Thực hiện/dự toán
UBND	: Ủy ban nhân dân



## DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU, SƠ ĐỒ

### **Bảng biểu**

Bảng 2.1. Nội dung phiếu điều tra đối tượng cán bộ quản lý .....	31
Bảng 2.2. Nội dung phiếu điều tra đối tượng đơn vị thụ hưởng .....	33
Bảng 3.1. Tình hình thu chi ngân sách nhà nước tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2017- 2019 .....	45
Bảng 3.2: Thực trạng chi thường xuyên NSNN tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2017- 2019 .....	49
Bảng 3.3: Kết quả thực hiện dự toán chi thường xuyên NSNN tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2017-2019 .....	50
Bảng 3.4: Thực trạng lập dự toán chi thường xuyên NSNN tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2017-2019 .....	58
Bảng 3.5: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan quản lý NSNN về công tác lập dự toán chi thường xuyên .....	61
Bảng 3.6: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp thụ hưởng NSNN về công tác lập dự toán chi thường xuyên.....	62
Bảng 3.7: So sánh tình hình thực hiện so với dự toán chi thường xuyên tại tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2017-2019 .....	65
Bảng 3.8. Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan quản lý NSNN về công tác chấp hành dự toán chi thường xuyên.....	67
Bảng 3.9. Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp thụ hưởng NSNN về công tác chấp hành dự toán chi thường xuyên.....	68
Bảng 3.10: Công tác quyết toán chi thường xuyên NSNN tỉnh Bắc Kạn.....	70
Bảng 3.11: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan quản lý NSNN về công tác quyết toán chi thường xuyên .....	71
Bảng 3.12: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp thụ hưởng NSNN về công tác quyết toán chi thường xuyên.....	72
Bảng 3.13: Kết quả kiểm soát chi thường xuyên qua Kho bạc Nhà nước tỉnh Bắc Kạn .....	74

Bảng 3.14: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan quản lý NSNN về công tác kiểm soát, thanh tra, kiểm tra chi thường xuyên .....	76
Bảng 3.15: Kết quả khảo sát cán bộ tại các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp thụ hưởng NSNN về công tác quyết toán, kiểm soát, thanh tra, kiểm tra chi thường xuyên.....	77
Bảng 3.16: Kết quả điều tra các nhân tố ảnh hưởng quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh Bắc Kạn .....	82